

## تمهيد: هيكلية برنامج الحلول الدائمة في العراق

يتم توجيه وتخطيط وتنفيذ الحلول الدائمة على الصعيد المحلي من قبل مجموعة العمل الفنيّة من أجل الحلول الدائمة؛ من خلال ٨ مجموعات تنسيق قائمة على المناطق (SABC). فيما يتم توجيه المجموعات من قبل منسقين مكلفين من الجهات الفاعلة التشغيلية في المنطقة، بما في ذلك أي شركاء نشطين في دعم تدخلات الحلول الدائمة. وترتبط مجموعات التنسيق القائمة على المناطق ارتباطاً وثيقاً بالحكومة على المستوى المحلي، من خلال اللجان الجديدة والقائمة، إقراراً بالدور القيادي للسلطات.

بعد عامين على تأسيسها (في بداية عام ٢٠٢٢) تتسم آلية الحلول الدائمة في العراق بما يلي: (١) هيكلية راسخة (أنظر أعلاه) (٢) احتوائها على ثمان آليات تنسيق قائمة على المناطق (٣) وجود ثمان خطط عمل قائمة على المناطق تغطي المناطق الثمانية المستهدفة (٤) لها إطار عمل استراتيجي وتشغيلي خاص بالحلول الدائمة (٥) تقوم بتحليل الاحتياجات والاستجابة الحالية التي تغطي حوالي ٦٠٠ قرية أو بلدة في جميع أنحاء العراق (٦) ذات استراتيجية ومبادئ توجيهية بشأن كيفية إجراء التنسيق القائم على أساس المناطق (٧) تضم فريقاً متخصصاً ذي أولوية تحت مظلة إطار عمل الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة (UNSDCF) بما في ذلك آلية تمويل.

يتألف هيكلية الحلول الدائمة للعراق؛ فريق العمل من أجل الحلول الدائمة (DSTF). ويؤد هذا الفريق لجنة توجيهية عليا تتألف من وكالات الأمم المتحدة وممثلي الجهات المانحة والمنظمات غير الحكومية، وتوفر هذه اللجنة، التوجيه الاستراتيجي العام للآلية، فضلاً عن مشاركتها في نقاشات رفيعة المستوى مع الحكومة الوطنية. وتُجِية تيسير التنسيق المطلوب لتحقيق الحلول الدائمة، هناك مجموعتان تدعمان فريق العمل من أجل الحلول الدائمة على المستوى الوطني هما، مجموعة العمل من أجل العودة (RWG) ومجموعة العمل الفنيّة من أجل الحلول الدائمة (DSTWG). وتعمل مجموعة العمل من أجل العودة، ذات العضوية المفتوحة، تحت مظلة الحلول الدائمة؛ مما يوفر منصةً أوسع لتبادل المعلومات والتحديثات حول تدخلات وخطط الحلول الدائمة. أما مجموعة العمل الفنيّة من أجل الحلول الدائمة فهي منصة تشغيلية وتقنية لتصميم أدوات وبرامج الحلول الدائمة. وتعمل هذه المجموعة كأداة رئيسية لتوجيه وتفعيل خطط الحلول الدائمة في العراق. وتمّ توسيع المجموعة لتضم ٣٠ مقعداً، يشغلها ممثلون عن أصحاب المصلحة، بما في ذلك الأمم المتحدة، والمنظمات غير الحكومية المحلية، والمنظمات غير الحكومية الدولية، ومجموعات العمل، والمجموعات الصغيرة، والكيانات الأخرى، وفق الترشيح والتصويت.



المنظمة الدولية للهجرة ومجموعة العمل الفنيّة من أجل الحلول الدائمة في ورشة عمل حول التماسك الاجتماعي وحساسية النزاعات

## مرحلة جديدة للحلول الدائمة في العراق

المتحدة. ومن شأن هذا الميثاق أن يستند على الخطة الوطنية والإطار الاستراتيجي المشترك بين الوكالات والريزة الخامسة من إطار عمل الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة، ويجسدها وينفذها. ومن جانب الأمم المتحدة؛ سيشرف المنسق المقيم على الميثاق، مدعوماً بألية معدلة لتنسيق الحلول الدائمة، ويرافقه مشاركة سياسية متزايدة على المستوى الاتحادي ومستوى المحافظات والمجالس المحلية.

ومن أجل التحول نحو نهج تقوده الحكومة بدرجة أكبر، تهدف التعديلات على هيكلية الحلول الدائمة إلى زيادة مشاركة السلطات الحكومية في مختلف مندييات الحلول الدائمة. وقد يشمل ذلك، دعوة الزملاء من الوزارات ذات الصلة للمشاركة في رئاسة الاجتماعات الدورية لفريق العمل من أجل الحلول الدائمة، من أجل زيادة الرئاسة المشتركة بين الرؤساء الحاليين وبين السلطات الوطنية؛ إضافة إلى دعوة السلطات على مستوى المحافظات للمشاركة في رئاسة مجموعات التنسيق القائم على أساس المناطق، بهدف زيادة التنسيق والملكية المحلية على مستوى المحافظات والأقضية والمستوى المحلي.

وما زال الأمر يتطلب اتخاذ قرارات محددة وملموسة بشأن هيكلية الحلول الدائمة، وسيتم نشر المزيد من المعلومات عند اتخاذ القرارات النهائية.

في حزيران ٢٠٢٢، أصدر الأمين العام للأمم المتحدة خطة عمل بشأن النزوح الداخلي، ودعا إلى تكثيف العمل الجماعي بشأن الحلول الدائمة. وحدد المستشار الخاص المعني بالحلول، العراق بوصفه أحد البلدان الستة عشر التي تتوفر فيها الظروف اللازمة للحث على إيجاد حلول تقودها الحكومات والتنمية، مما يستدعي بالتالي إعادة توجيه النهج والجهود في العراق.

وهناك حاجة إلى إعادة التوجيه، بسبب السياق المتغير سريعاً في العراق. فبعد عودة خمسة ملايين نازح على مدى السنوات السبع الماضية، تتحول الجهود نحو التركيز على "طول الميل الأخير" لمشكلة النزوح المطول لما تبقى من الحالات. ومع توقف المجموعات الإنسانية في كانون الأول ٢٠٢٢، وتشكيل حكومة جديدة في العراق، والتمويل المتغير بسرعة في البلاد، **تدخل هيكلية الحلول الدائمة في العراق مرحلة جديدة تركز على برنامج حلول تقوده الحكومة والتنمية.**

وتحقيقاً لهذه الغاية، يجري وضع استراتيجية جديدة للحلول الدائمة في العراق في صيغة **ميثاق الحلول الدائمة**، والذي تتم صياغته حالياً من قبل مكتب المنسق المقيم بالمشاركة مع حكومة العراق (الحكومة الاتحادية وحكومة إقليم كردستان). ويتضمن الميثاق خطة محددة للتكاليف ذات أولويات واضحة ومخرجات ملموسة على مدى سنتين أو ثلاث، مع التزامات محددة من قبل الحكومة والأمم

## المراجعة الفصليّة: كانون الثاني - آذار ٢٠٢٣



ورشة عمل للمنظمة الدولية للهجرة ومجموعة العمل الفنيّة من أجل الحلول الدائمة في الموصل حول مشاركة منظمات المجتمع المدني

التنسيق القائم على أساس المناطق بشكل يعكس المعرفة المكتسبة من مراجعة خطة العمل لعام ٢٠٢٣. المنظمة الدولية للهجرة ومجموعة العمل الفنيّة من أجل الحلول الدائمة في ورشة عمل حول التماسك الاجتماعي وحساسية النزاعات

• **عقدت المجموعة الفرعية المعنية بسبل العيش اجتماعاتها الأولى**، بعد موافقة المجموعة الفرعية في كانون الأول ٢٠٢٢. وتناولت الاجتماعات مواضيع مثل رئاسة

• نظّمت المنظمة الدولية للهجرة ومجموعة العمل الفنيّة من أجل الحلول الدائمة **ورشة عمل حول التماسك الاجتماعي وحساسية النزاعات**. واستهدفت الورشة، **منسقي التنسيق القائم على أساس المناطق وممثلي المنظمات المحلية** المهتمين بتحليل النزاعات والتماسك الاجتماعي وحساسية النزاعات. وركزت الورشة على المناهج المراعية للنزاع في البرامج والمشاورات المجتمعية. وتم تصميم مشاركة منسقي

**والموصل اجتماعات مائدة مستديرة مع السلطات** لمناقشة الأولويات والاحتياجات والثغرات في مناطق التنسيق القائم على أساس المناطق التي تعنيها، ومراجعة خطة العمل لعام ٢٠٢٣.

• **في الوقت الحاضر، هناك مراجعة لخطة العمل** من قبل جميع مجموعات التنسيق القائم على أساس المناطق، بهدف تحديث التوكيلات الأصلية المكتملة في عام ٢٠٢٢. وفي الوقت نفسه، تقوم مجموعات التنسيق القائم على أساس المناطق في كركوك بصياغة توكيل لدبس وداقوق، بعد أن طلبت السلطات تغطية مجموعات التنسيق القائم على أساس المناطق لهذه المواقع.

• **نظمت المنظمة الدولية للهجرة ومجموعة العمل الفنية من أجل الحلول الدائمة، ورشة عمل في الموصل حول دور منظمات المجتمع المدني.** وكان الهدف من هذه الورشة هو تكوين فكرة عن المجتمع المدني في الموصل بالنسبة للأنشطة التي تتوافق مع الإطار الاستراتيجي والتشغيلي للحلول الدائمة.

المجموعة، واقتراح ورشة عمل مع أعضاء المجموعة الفرعية حول سبل العيش المستدامة والمواضيع المترابطة.

• **تمّ نشر وثيقة عن الانتقال الإنساني،** أعدّها مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية (OCHA) نيابة عن الفريق القطري للعمل الإنساني في العراق والشركاء، ويمكن الاطلاع عليه **في هذا الرابط.** وتعرض هذه الوثيقة لمحة عامة عن الاحتياجات والأولويات الإنسانية المتبقية في عام ٢٠٢٣، مع تحديد هيكلية الانتقال الإنساني والتخطيط لعام ٢٠٢٣.

• **عمّمت المجموعة الفرعية المعنية بالرصد والتقييم اختصاصات محدثة،** ووسعت من نطاقها ليشمل وظيفة الفريق بما يتجاوز صياغة إطار الرصد والتقييم. وتم اعتماد الاختصاصات المحدثة، ويمكن الاطلاع عليها **في هذا الرابط.**

• **عقدت مجموعات التنسيق القائم على أساس المناطق في كركوك وغرب الأنبار وشرقها، وسنجار والبعا**

## اجتماع المائدة المستديرة لمجموعات التنسيق القائم على أساس المناطق

### غرب الأنبار

- يوجد حوالي ١,٤٠٠ نازح في مخيمات بزييز وعامرية الفلوجة العشوائية؛ ولا يمكن لهؤلاء العودة بسبب حظر عودتهم إلى مناطقهم الأصلية، مثل العويسات في عامرية الفلوجة وعكاشات في القائم.
- تعهّد القائم مقام بمعالجة القضايا ذات الصلة بنقاط التفشيش، تسهياً لحركة فرق التنسيق القائم على أساس المناطق.
- الاتفاق على عقد اجتماعات أكثر انتظاماً، لزيادة التعاون بين السلطات المحلية وأعضاء التنسيق القائم على أساس المناطق.

- قلة فرص العمل في مناطق العودة، مثل قضائي القائم ورمانة، حيث تعمل معظم الأسر في الزراعة وتحتاج إلى الدعم في توفير المواد الزراعية وتنظيف قنوات الري.
- نقص أو محدودية الخدمات الأساسية في مناطق العودة، مثل الصحة والماء والكهرباء والتعليم.
- بعض المناطق منعت عودة الأسر المشتبه بانتمائها إلى داعش، مما يدل على الحاجة إلى بذل جهود مكثفة لتفعيل لجان السلام والمصالحة في تلك المناطق، مثل حديثة والقائم.



## كركوك

- مع الأسر المشتبه بانتمائها لداعش.
- ما تزال مخلفات الحرب والألغام قائمة في بعض المناطق المحررة، مع تأكيد السلطات المحلية على ضرورة القيام بأنشطة إزالة الألغام كأولوية.
- ذكرت السلطات المحلية أن تشجيع عودة الأسر في المستوطنات غير الرسمية، يمثل أولوية.



- تم تشكيل لجنة حكومية للحلول الدائمة، تتألف من 14 عضواً من الحكومة المحلية.
- تشكل الحالة الأمنية العائق الرئيسي أمام الشركاء لتنفيذ الأنشطة.
- التحديات الرئيسية في مناطق العودة تشمل؛ البطالة، والمسكن المهدم، والوضع الأمني، وعدم المصالحة



## شرق الأنبار

- شدد مدير حقوق الإنسان في محافظة الأنبار على القضايا العالقة بالنسبة للأسر التي عادت من مخيم الهول، والتي تحتاج إلى تعاون بين الحكومة والشركاء لمعالجة تلك القضايا وتسهيل إعادة إدماج الأسر العائدة.
- شكل نائب المحافظ لجنة تتألف من مسؤولين حكوميين ومجموعة التنسيق القائم على أساس المناطق لمتابعة نقاط العمل؛ واقترح عقد اجتماعات فصلية لمتابعة التنفيذ الكامل لخطة عمل الحلول الدائمة.



- أشار نائب المحافظ إلى أن حكومة الأنبار ملتزمة بالعمل مع الشركاء لإيجاد حلول دائمة لجميع النازحين من الأنبار.
- أقر شركاء التنسيق القائم على أساس المناطق بتراجع تمويل المانحين؛ ودعوا الحكومة إلى سد الثغرات الحرجة التي يصعب على الشركاء تغطيتها.
- جرت مناقشة مستفيضة لقضية إعادة التوطين والاندماج المحلي كمسارات حلول دائمة، حيث ما زال هناك نازحون لا يستطيعون العودة لأسباب أمنية واقتصادية.



## الموصل

- عرضت السلطات المحلية أنشطتها المكتملة خلال العام الماضي، وشاركت في مناقشات مع أعضاء التنسيق القائم على أساس المناطق حول الأولويات الرئيسية؛ مثل الخطط الخاصة بمعالجة إغلاق مخيم جدعة 0 ودعم الأسر المشتبه بانتتمائها إلى داعش.
- حضر ممثلون عن وزارة الهجرة والمهجرين، وعرضوا أولويات الوزارة للعام القادم.



- قدمت مجموعة التنسيق القائم على أساس المناطق معلومات حول كيفية تغيير سياق النزوح في الموصل خلال العام الماضي؛ إضافة إلى إنجازات المجموعة من حيث المشاريع والتنسيق القائم على أساس المناطق.
- كما قدمت المجموعة نبذة عن أولوياتها للعام القادم، إضافة إلى أفكار حول المشاورات المجتمعية ومشاريع الحلول الدائمة.



## سنجار

- وعرضت السلطات المحلية أنشطتها المنجزة خلال العام الماضي، والأنشطة المخطط لها للعام القادم، والتي تركز على إعادة تأهيل الطرق وشبكات الكهرباء والمياه.
- كما اشتركت السلطات المحلية مع أعضاء التنسيق القائم على أساس المناطق بشأن الأولويات الرئيسية، بما في ذلك مواصلة ودعم المشاريع مثل الحركة الطوعية الميسرة للمنظمة الدولية للهجرة.



- عرضت مجموعة التنسيق القائم على أساس المناطق العناصر الرئيسية لهيكلية الحلول الدائمة في العراق، ومدى توافق عمل الفريق مع هذه الهيكلية، والإنجازات الرئيسية التي تحققت خلال العام الماضي من حيث المشاريع والتنسيق القائم على أساس المناطق.
- كما قدمت المجموعة معلومات بشأن التغيرات في سياق النزوح في سنجار خلال العام الماضي.



## البعاج

- وذكرت السلطات المحلية أنها ستكفّ منسقين في البعاج، لحضور اجتماعات التنسيق القائم على أساس المناطق، لزيادة المشاركة بين الحكومة والمجتمع الدولي.
- عرضت مجموعة التنسيق القائم على أساس المناطق استجابتها الحالية، مع ١٨ شريكاً نشطاً في مركز البعاج و١٠ شركاء في ناحية القحطانية.



- سلّطت السلطات المحلية الضوء على سُبل العيش واستعادة الخدمات الأساسية، باعتبارها الثغرات الرئيسية في البعاج وناحية القحطانية تحديداً.
- كذلك، سلّطت السلطات الضوء على المبادرات الداعمة لتعزيز الزراعة والمياه والصرف الصحي والنظافة الشخصية باعتبارها مبادرات حاسمة، حيث ما يزال الأمن المائي والغذائي يمثلان مشكلة في جميع أنحاء القضاء.



## التقارير والمواد المنشورة مؤخراً

- **التقييم السريع للعودة والحلول الدائمة – سمات المحافظة** - يقدم هذا العرض البيانات التي تم جمعها من خلال التقييم السريع للعودة والحلول الدائمة لتلخيص النتائج على مستوى المحافظة.
- **سمات المحافظات: نينوى وصلاح الدين وديالى** - يعرض كل ملف نتائج لدعم الجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية لتعزيز الحلول الدائمة للعائدين والنازحين.
- **صحيفة الوقائع العاشرة حول تقييم الاحتياجات المتعدد القطاعات بشأن نوايا أسر النازحين خارج المخيمات** - تقدم صحيفة الوقائع هذه نظرة عامة محدثة على نوايا حركة النازحين خارج المخيمات، بما في ذلك نوايا الاندماج، والحركة، والعقبات التي تحول دون العودة، والعودة الفاشلة.
- **ال موجز العاشر لتقييم الاحتياجات المتعدد القطاعات - الاحتياجات الإنسانية في المرحلة الانتقالية** - يقدم هذا الموجز لمحة عامة عن النتائج الرئيسية لتقييم الاحتياجات المتعدد القطاعات X.
- **القائمة الرئيسية لمصفوفة تتبّع النزوح الرئيسية: التقرير ١٢٨** - توفر هذه القائمة معلومات عن النزوح والعودة، مع بيانات لهذه الجولة من ١/١١/٢٠٢٢ إلى ٣١/١٢/٢٠٢٢.
- **نتائج مؤشّر النزوح: الجولة الخامسة** - تقدم هذه النتائج لمحة عامة عن الظروف المعيشية للنازحين، بين تشرين الأول وكانون الأول ٢٠٢٢ في ١٨ محافظة و١٠٣ قضاءً و٢,٦٦٢ موقعاً في العراق.
- **نتائج مؤشّر العودة: الجولة السابعة عشرة** - تعرض هذه النتائج شدة الظروف في مواقع العودة بين تشرين الأول وكانون الأول ٢٠٢٢ في ٩ محافظات و٣٩ قضاءً و٢,١٩٨ موقعاً.

الاجتماعات القادمة	
مجموعة العمل من أجل العودة (RWG)	شهرياً
فريق العمل من أجل الحلول الدائمة (DSTF)	شهرياً
مجموعة العمل الفنيّة من أجل الحلول الدائمة (DSTWG)	شهرياً
التنسيق القائم على أساس المناطق (ABC)	شهرياً
كل آخر ثلاثاء من الشهر (مفتوح)	كل ثاني أربعاء من الشهر (أعضاء مجموعة العمل الفنيّة من أجل الحلول الدائمة)
أعضاء فريق العمل من أجل الحلول الدائمة	حسب التنسيق القائم على أساس المناطق (أعضاء التنسيق القائم على أساس المناطق)

لمزيد من التفاصيل، وإذا كنتم ترغبون في إرسال المواد ذات الصلة لتضمينها في العدد القادم من النشرة الإخبارية، يرجى الاتصال بمحمد عثمان، على الايميل: [mohameosman@iom.int](mailto:mohameosman@iom.int)